

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• Проблеми које Закон треба да реши, односно циљеви који се постижу доношењем Закона

Разлози за доношење овог закона садржани су, пре свега, у потреби да се створе услови за сузбијање нелегалног промета дувана и дуванских производа и истовремено реализација планираног тренда прикупљања прихода од акциза на те производе у републички буџет. Поред тога овим законом дефинисано је за сваку категорију учесника у производњи и промету дувана, обрађеног дувана и дуванских производа са којим лицима могу да обављају промет наведених производа.

Такође, предложене измене и допуне Закона о дувану, а које се односе на промет дувана, односно обрађеног дувана чији промет је извршен супротно одредбама овог закона, сматраће се прометом дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина (резани дуван) у смислу закона којим се уређује област акциза. Наведене измене и допуне Закона о дувану омогућавају спровођење адекватне казнене политике за сва лица – учеснике у производњи, обради и промету дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа.

Поред тога, разлог за доношење закона је и усклађивање новчаних казни за учињене прекршаје са Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 116/08 и 111/09).

• Разматране могућности да се проблеми реше без доношења Закона

Имајући у виду да је реч о предмету који има утицај на систем и политику јавних прихода, то значи да се измене и допуне предметне материје могу вршити само законом.

• Зашто је доношење Закона најбоље решење датог проблема

С обзиром да се ради о законској материји, постојећа законска решења једино је и могуће мењати и допуњавати доношењем закона, тј. изменама и допунама закона.

Уређивањем предметне материје законом даје се допринос правној сигурности и обезбеђује доступност јавности, с обзиром да се закон као општи правни акт објављује и ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој правној ситуацији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Овим чланом прописује се да семе дувана, односно расад дувана може да набави само произвођач дувана који испуњава услове за производњу дувана и који је уписан у Регистар произвођача дувана код Управе за дуван.

Уз члан 2.

Овим чланом прописује се да физичко лице - произвођач дувана може да се бави производњом дувана ако има закључен кооперативни уговор са произвођачем дувана који је уписан у Регистар произвођача дувана, односно са обрађивачем дувана који је истовремено уписан у Регистар обрађивача дувана и Регистар произвођача дувана код Управе за дуван.

Уз члан 3.

Овим чланом прописује се брисање наслова изнад члана 15. и члана 15. Закона о дувану.

Уз члан 4.

Прописује се нови члан којим се регулишу обавезе произвођача дувана. Наиме, прописује се да је произвођач дувана који је уписан у Регистар произвођача дувана дужан да дуван продаје искључиво обрађивачу дувана који је уписан у Регистар обрађивача дувана, односно извознику дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа, који је уписан у Регистар извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа. Такође, прописује се да је физичко лице – произвођач дувана који је уписан у Евиденциону листу о физичким лицима – произвођачима дувана дужан да дуван продаје искључиво лицу са којим има закључен кооперативни уговор из члана 9. став. 9. овог закона. Поред тога, прописује се да ће се дуван чији се промет не врши у складу са ст. 1. и 2. овог члана сматрати дуваном за пушење и осталим дуванским прерађевинама (резани дуван) у смислу закона којим се уређује област акциза.

Уз члан 5.

Овим чланом ближе се прописују услови за брисање привредног субјекта уписаног у Регистар обрађивача дувана код Управе за дуван у смислу да ће се наведено лице брисати из регистра ако је одговорно лице привредног субјекта уписаног у Регистар обрађивача дувана правноснажно осуђено за кривично дело недозвољене производње, односно недозвољене трговине дуваном или обрађеним дуваном, односно ако је одговорно лице привредног субјекта уписаног у Регистар обрађивача дувана правноснажно кажњено за прекршај прописан овим законом.

Уз члан 6.

Овим чланом прописује се да обрађивач дувана, поред делатности обраде дувана, може да обавља и делатност промета обрађеног дувана. Такође, прописује се да је обрађивач дувана дужан да води евиденцију у вези са производњом, обрадом и прометом обрађеног дувана, у складу са чланом 7. Закона о дувану, а нарочито о количини и квалитету произведеног дувана из сопствене производње уколико је истовремено и произвођач дувана уписан у одговарајући регистар у складу са овим законом; количини и квалитету откупљеног дувана од произвођача дувана, односно увозника дувана, обрађеног

дувана, односно дуванских производа уписаног у одговарајући регистар у складу са овим законом, као и количини и квалитету произведеног, обрађеног и продатог дувана по типовима и класама.

Уз члан 7.

Прописује се нови члан којим се регулишу обавезе обрађивача дувана. Према овом члану обрађивач дувана је дужан да обрађени дуван продаје искључиво произвођачу дуванских производа уписаном у Регистар произвођача дуванских производа, односно извознику дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа уписаном у Регистар извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа. Такође, прописује се да се обрађени дуван чији се промет не врши у складу са ставом 1. овог члана сматра дуваном за пушење и осталим дуванским прерађевинама (резани дуван) у смислу закона којим се уређује област акциза.

Уз члан 8.

Овим чланом додаје се нови став у члану 36. Закона о дувану који регулише обавезе произвођача дуванских производа, а којим се прописује да се промет дувана, односно обрађеног дувана који се не врши у складу са ставом 5. тог члана закона сматра прометом дувана за пушење и осталим дуванским прерађевинама (резани дуван) у смислу закона којим се уређује област акциза.

Уз чл. 9. и 12.

Овим члановима прецизирају се услови за обнављање дозволе за обављање делатности трговине на велико дуванским производима, као и увоза дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа.

Уз члан 10.

Овим чланом врши се усклађивање одредаба које се односе на обавезу пописа залиха цигарта од стране трговаца на велико дуванским производима приликом промене износа акцизе са законом којим се регулише област акциза.

Уз члан 11.

У циљу смањења трошкова привредним субјектима који обављају делатност трговине на мало дуванским производима, као и једноставније процедуре за добијање дозволе за обављање делатности трговине на мало дуванским производима, овим чланом се прописује да Управа за дуван по службеној дужности проверава поједине услове и прибавља одређене доказе.

Уз члан 13.

Овим чланом додаје се нови став у члану 58. Закона о дувану који регулише обавезе увозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа, а којим се прописује да се промет дувана, односно обрађеног дувана који се не врши у складу са ставом 3. тог члана закона сматра прометом дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина (резани дуван) у смислу закона којим се уређује област акциза.

Уз члан 14.

Прописује се нови члан којим се регулишу обавезе извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа. Наиме, прописује се да је извозник дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа, који је ради извоза набавио дуван,

односно обрађени дуван од лица уписаног у одговарајући регистар у складу са овим законом, дужан да изврши извоз ових производа. Такође, прописано је да се дуван, односно обрађени дуван чији је промет извршен супротно овом члану сматра дуваном за пушење и осталим дуванским прерађевина (резани дуван) у смислу закона којим се уређује област акциза.

Уз члан 15.

Овим чланом додају се два нова члана којима се прописује да је забрањена производња, обрада и промет дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа супротно одредбама овог закона. Поред тога, прописује се да се дуван, односно обрађени дуван чији је промет извршен супротно овом члану сматра дуваном за пушење и осталим дуванским прерађевина (резани дуван) у смислу закона којим се уређује област акциза. Такође, прописује се да је забрањена куповина, односно набавка семена дувана, односно расада дувана лицу које није уписано у Регистар произвођача дувана.

Уз чл. 16. до 23.

Овим члановима врши се усклађивање новчаних казни за учињене прекршаје са Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 116/08 и 111/09) и прописују се новчане казне за учињене прекршаје прописане овим законом.

Уз члан 24.

Прописује се време ступања на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст). Разлози за доношење закона по хитном поступку садржани су у потреби да се створе услови за сузбијање нелегалног промета дувана (необрађеног) и обрађеног дувана и истовремено реализације планираног тренда прикупљања прихода од акциза на дуванске производе у републичком буџету, а све у циљу несметаног рада органа и организација чије се функционисање финансира из буџета Републике Србије.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА У РОКУ КРАЋЕМ ОД ОСАМ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Нарочито оправдан разлог за ступање на снагу закона раније од осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, у смислу одредбе члана 196. Устава Републике Србије, садржан је у неопходности да се што пре отпочне са применом решења предложених овим законом у циљу стварања услова за очување буџетских прихода.